



**GLÓWNY INSPEKTOR
NADZORU BUDOWLANEGO**

DPR.022.338.2026

Warszawa, 15 kwietnia 2026 r.

**Panie i Panowie
Wojewódzcy Inspektorzy
Nadzoru Budowlanego
wszyscy**

Szanowni Państwo,

w związku z sygnałami dotyczącymi przypadków żądania przedkładania zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane (Dz. U. z 2025 r. poz. 418, z późn. zm.), zwanej dalej „PB”, w stosunku do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane oraz żądania przedkładania uprawnień budowlanych w przypadku uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, przedstawiam następujące stanowisko.

1. Zaświadczenia i uprawnienia budowlane.

Zgodnie z art. 12 ust. 2 PB samodzielne funkcje techniczne w budownictwie (określone w ust. 1 pkt 1-5) mogą wykonywać wyłącznie osoby posiadające odpowiednie wykształcenie techniczne i praktykę zawodową, dostosowane do rodzaju, stopnia skomplikowania działalności i innych wymagań związanych z wykonywaną funkcją, stwierdzone decyzją, zwaną dalej „**uprawnieniami budowlanymi**”, wydaną przez organ samorządu zawodowego.

Ponadto podstawę do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie stanowi wpis na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego potwierdzony **zaświadczeniem** wydanym przez tę izbę z określonym w nim terminem ważności (art. 12 ust. 7 PB).

Wiele przepisów PB wymaga przedkładania uprawnień budowlanych lub zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, albo kopii tych dokumentów. Zarówno organy administracji architektoniczno-budowlanej, jak i organy nadzoru budowlanego, posiadają wprost kompetencje do żądania tych dokumentów. Jednak w przepisach PB występują również **liczne wyjątki** w powyższym zakresie.

2. Obowiązek kontroli uprawnień budowlanych i przynależności do izb samorządu zawodowego.

Zgodnie z art. 81 ust. 3 PB organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego kontrolują:

- 1) posiadanie przez osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie uprawnień do pełnienia tych funkcji;
- 2) spełnienie wymogu, o którym mowa w art. 12 ust. 7, w przypadku osób wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie.

Powyższy przepis ma charakter ogólny, a jego rolą jest wskazanie ogólnej kompetencji (jaką mają organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego) do kontroli posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależności do właściwej izby samorządu zawodowego. Ta ogólna kompetencja jest konkretyzowana w wielu przepisach PB.

W art. 81 ust. 3a PB sprecyzowano sposób wykonywania kompetencji uregulowanej w art. 81 ust. 3 PB, jeżeli kontrolowane osoby lub uprawnienia zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane. Zgodnie z art. 81 ust. 3a PB w stosunku do osób lub uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane kontroli, o której mowa w ust. 3, dokonuje się na podstawie danych zawartych w systemie e-CRUB (czyli za pomocą systemu, który obsługuje powyższy rejestr).

Przepis art. 81 ust. 3a PB wskazuje więc wprost, że jeżeli organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego kontrolują posiadanie odpowiednich uprawnień budowlanych i fakt wpisania na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego, a te uprawnienia budowlane i osoby zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, kontrola odbywa się na podstawie danych zawartych w systemie e-CRUB, a nie na podstawie innych danych lub dokumentów.

Jak wskazano w uzasadnieniu do ustawy z dnia 7 lipca 2022 r. o zmianie ustawy – Prawo budowlane oraz niektórych innych ustaw (Dz. U. poz. 1557, z późn. zm.), która nadała nowe brzmienie art. 81 ust. 3 i dodała ust. 3a PB, „zamiast wymagać kopii uprawnień budowlanych, organ będzie sprawdzał uprawnienia budowlane wpisane do centralnego rejestru za pomocą systemu teleinformatycznego e-CRUB”.

Z powyższego wynika więc, że organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego **nie mogą żądać przedłożenia** oryginałów lub kopii uprawnień budowlanych i zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, jeżeli kontrolowane osoby lub uprawnienia budowlane zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane. Organ w tym zakresie ograniczają się do **korzystania z systemu e-CRUB**.

Przepisy materialne PB dokładnie precyzują regulacje zawarte w art. 81 ust. 3 i 3a PB. Zostało to podkreślone zwłaszcza w art. 12 ust. 7a PB, zgodnie z którym **wymogu w zakresie przedkładania zaświadczenia, o którym mowa w ust. 7, nie stosuje się w stosunku do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane**.

Jedynym wyjątkiem, gdy organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego mogą żądać przedłożenia oryginałów lub kopii uprawnień budowlanych i zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, w stosunku do osób lub uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, są problemy związane z funkcjonowaniem systemu e-CRUB, co zostało uregulowane w art. 81 ust. 3b PB.

Zgodnie z art. 81 ust. 3b PB w przypadku awarii lub przerwy w działaniu systemu e-CRUB uniemożliwiającej przeprowadzenie kontroli, o której mowa w ust. 3, organy administracji

architektoniczno-budowlanej oraz organy nadzoru budowlanego mogą żądać od osób wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie przedłożenia kopii uprawnień budowlanych lub kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7.

3. Załączniki do dokumentacji projektowej.

Zgodnie z art. 34 ust. 3d PB do projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego dołącza się:

- 1) kopię decyzji o nadaniu projektantowi lub projektantowi sprawdzającemu, jeżeli jest wymagany, uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności potwierdzoną za zgodność z oryginałem przez sporządzającego projekt;
- 2) kopię zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7, aktualnego na dzień:
 - a) opracowania projektu – w przypadku projektanta,
 - b) sprawdzenia projektu – w przypadku projektanta sprawdzającego;
- 3) oświadczenie projektanta o sporządzeniu projektu zgodnie z obowiązującymi przepisami i zasadami wiedzy technicznej.

Jednakże od powyższego w art. 34 ust. 3da PB zawarto wyjątek (który stanowi odzwierciedlenie norm prawnych zawartych w omawianych wcześniej art. 81 ust. 3a i art. 12 ust. 7a PB). Zgodnie z tym przepisem wymogu dołączenia kopii:

- 1) uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności, o którym mowa w ust. 3d pkt 1 – nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane;
- 2) zaświadczenia, o którym mowa w ust. 3d pkt 2 – nie stosuje się do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

Z powyższego jasno wynika, że do projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego **nie ma obowiązku dołączenia** (oryginałów lub kopii) uprawnień budowlanych, które zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, jak również nie ma obowiązku załączania (oryginałów lub kopii) zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, jeżeli konkretna osoba została wpisana do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

W takich sytuacjach organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego, w ramach prowadzonych postępowań, **nie mogą wymagać załączenia** do projektu zagospodarowania działki lub terenu, projektu architektoniczno-budowlanego oraz projektu technicznego uprawnień budowlanych lub zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB.

Z powyższym koresponduje również art. 35 ust. 1 pkt 4 i 4a PB. Zgodnie z art. 35 ust. 1 pkt 4 PB przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza posiadanie przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych na podstawie:

- a) kopii dokumentów, o których mowa w art. 34 ust. 3d pkt 1 – w przypadku uprawnień niewpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane,
- b) danych w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane – w przypadku uprawnień wpisanych do tego rejestru.

Jeżeli więc uprawnienia budowlane zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, w postępowaniu o pozwolenie na budowę sprawdzenie posiadania przez projektanta i projektanta sprawdzającego odpowiednich uprawnień budowlanych następuje poprzez wgląd organu do tego rejestru (tj. wgląd w systemie e-CRUB). Jednocześnie w takiej sytuacji **niedopuszczalne** jest żądanie przez organ przedłożenia oryginału lub kopii uprawnień budowlanych.

Zgodnie zaś z art. 35 ust. 1 pkt 4a PB przed wydaniem decyzji o pozwoleniu na budowę lub odrębnej decyzji o zatwierdzeniu projektu zagospodarowania działki lub terenu oraz projektu architektoniczno-budowlanego organ administracji architektoniczno-budowlanej sprawdza przynależność projektanta i projektanta sprawdzającego do właściwej izby samorządu zawodowego na podstawie:

- a) zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 – w przypadku osób niewpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane,
- b) danych w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane – w przypadku osób wpisanych do tego rejestru.

Jeżeli więc projektant lub projektant sprawdzający zostali wpisani do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane, w postępowaniu o pozwolenie na budowę sprawdzenie posiadania wpisu na listę członków właściwej izby samorządu zawodowego odbywa się w oparciu o ten rejestr (tj. wgląd w systemie e-CRUB). Jednocześnie w takiej sytuacji **niedopuszczalne** jest żądanie przez organ przedłożenia oryginału lub kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB (co zostało również podkreślone w art. 12 ust. 7a PB).

Należy pamiętać, że powyższe regulacje mają zastosowanie również do zgłoszeń (zob. m.in. art. 30 ust. 4b i 4c PB).

4. Zawiadomienie organu nadzoru budowlanego o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych.

Podobne regulacje, jak art. 34 ust. 3d i 3da, znalazły się w art. 41 ust. 4a i 4aa PB. Zgodnie z art. 41 ust. 4a PB do zawiadomienia organu nadzoru budowlanego o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych inwestor dołącza:

- 1) informację wskazującą imiona i nazwiska osób, które będą sprawować funkcję:
 - a) kierownika budowy – w przypadku robót budowlanych wymagających ustanowienia kierownika budowy,
 - b) inspektora nadzoru inwestorskiego – jeżeli został on ustanowiony- oraz w odniesieniu do tych osób dołącza kopie zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7, wraz z kopiami decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności;
- 2) oświadczenie lub kopię oświadczenia projektanta i projektanta sprawdzającego o sporządzeniu projektu technicznego, dotyczącego zamierzenia budowlanego zgodnie z obowiązującymi przepisami, zasadami wiedzy technicznej, projektem zagospodarowania działki lub terenu oraz projektem architektoniczno-budowlanym oraz rozstrzygnięciami dotyczącymi zamierzenia budowlanego.

Jednakże art. 41 ust. 4aa PB przewiduje przepisy wyłączające pewne obowiązki uregulowane w ust. 4a. Zgodnie z art. 41 ust. 4aa PB wymogu dołączenia kopii:

- 1) zaświadczenia, o którym mowa w ust. 4a pkt 1 – nie stosuje się do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane;

- 2) uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności, o którym mowa w ust. 4a pkt 1 – nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

Tym samym **nie można postawić zarzutu naruszenia** przez inwestora przepisów dotyczących zawiadomienia o zamierzonym terminie rozpoczęcia robót budowlanych (tj. art. 41 ust. 4a PB) z tego powodu, że nie załączył on kopii zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7, oraz kopii uprawnień budowlanych – dotyczących kierownika budowy i inspektora nadzoru inwestorskiego – jeżeli spełnione zostały okoliczności wskazane w art. 41 ust. 4a PB.

5. Dziennik budowy.

Zgodnie z art. 47f ust. 1 PB inwestor zapewnia dołączenie do dziennika budowy kopii uprawnień budowlanych osób pełniących funkcje:

- 1) kierownika budowy;
- 2) kierownika robót;
- 3) inspektora nadzoru inwestorskiego;
- 4) projektanta sprawującego nadzór autorski - w przypadku, o którym mowa w art. 44 pkt 3.

Od powyższego przepisu przewidziano wprost wyjątek w ust. 2, zgodnie z którym wymogu dołączenia kopii uprawnień budowlanych nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

Tym samym **nie można postawić zarzutu naruszenia** przez inwestora obowiązku uregulowanego w art. 47f ust. 1 PB w sytuacji, gdy nie dołączył on do dziennika budowy kopii uprawnień budowlanych osób, o których mowa w art. 47f ust. 1 pkt 1-4 PB, jeżeli uprawnienia budowlane (dotyczące tych osób) zostały wpisane do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane. Organ nadzoru budowlanego w trakcie prowadzonych postępowań (administracyjnych i kontrolnych) **nie może** również w takiej sytuacji **żądać przedłożenia** oryginału lub kopii uprawnień budowlanych, bowiem kontrolę posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych dokonuje poprzez system e-CRUB (organ nadzoru budowlanego wyjątkowo może żądać przedłożenia uprawnień budowlanych w przypadku problemów z systemem e-CRUB, zgodnie z art. 81 ust. 3b PB).

6. Protokół z kontroli okresowych i doraźnych użytkowanego obiektu budowlanego.

W art. 62 ust. 1 uregulowano obowiązek przeprowadzenia kontroli okresowych i doraźnych dotyczących użytkowanego obiektu budowlanego. Z takich kontroli sporządza się protokół (zob. art. 62a ust. 1 PB).

Zgodnie z art. 62a ust. 4 PB do protokołu, o którym mowa w ust. 1, dołącza się kopie zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7, oraz kopie decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności lub innych uprawnień lub kwalifikacji, o których mowa w art. 62 ust. 5.

W art. 62a ust. 4a PB przewidziano wyjątek od obowiązku określonego w art. 62a ust. 4 PB. Zgodnie z art. 62a ust. 4a PB wymogu dołączenia kopii:

- 1) zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 – nie stosuje się do osób wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane;
- 2) uprawnień budowlanych w odpowiedniej specjalności – nie stosuje się do uprawnień budowlanych wpisanych do centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane.

Tym samym **nie można postawić zarzutu naruszenia** przez osobę sporządzającą protokół obowiązku uregulowanego w art. 62a ust. 4 PB w sytuacji, gdy nie dołączyła ona do protokołu kopii zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, lub kopii uprawnień budowlanych – jeżeli zaszły okoliczności, o których mowa w art. 62a ust. 4a PB.

Organ nadzoru budowlanego w trakcie prowadzonych postępowań (administracyjnych i kontrolnych) **nie może** również w takiej sytuacji **żądać** przedłożenia oryginału lub kopii uprawnień budowlanych i zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, bowiem kontrolę posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależności do izb samorządu zawodowego dokonuje poprzez system e-CRUB (organ nadzoru budowlanego wyjątkowo może żądać przedłożenia uprawnień budowlanych lub zaświadczenia, o którym mowa w art. 12 ust. 7 PB, w przypadku problemów z systemem e-CRUB, zgodnie z art. 81 ust. 3b PB).

7. Dane historyczne.

W trakcie wykonywanych czynności i prowadzonych postępowaniach należy mieć również na względzie, że w centralnym rejestrze osób posiadających uprawnienia budowlane, obsługiwanym przez e-CRUB, widnieje nie tylko bieżąca przynależność do izby samorządu zawodowego, ale też historyczna. Organy korzystające z e-CRUB mają więc możliwość sprawdzenia członkostwa danej osoby w izbie od jej pierwszego wpisu na listę oraz ewentualnych przerw w przynależności.

8. Generowanie plików ze sprawdzenia.

System e-CRUB daje możliwość sporządzania wydruków informacji o osobie, w takim zakresie w jakim organy mają do nich dostęp poprzez „wyszukiwarkę dla organów”. Są to: imiona i nazwisko, przynależność do izby, cała zawartość karty zawodowej, cała zawartość karty kary - jeśli jest dostępna.

Wydruk zawiera datę, godzinę, imię i nazwisko osoby, która go sporządziła, logo systemu e-CRUB - można go więc dołączyć do papierowych akt postępowania, dokumentując uzyskanie informacji.

Wydruk zawiera też sygnaturę i QR kod sygnatury by móc, jeśli zaistnieje taka potrzeba, zweryfikować dane na nim zawarte z danymi w rejestrze. W tym celu trzeba przepisać we właściwe pole sygnaturę albo zeskanować kod QR.

The screenshot shows the 'Weryfikacja dokumentów' (Document Verification) interface. On the left is a dark sidebar with navigation options like 'Wyszukiwarka dla organów', 'Weryfikacja dokumentów', 'Karty osobowe', 'Karty zawodowe', 'Karty kary', and 'ADMINISTRACJA'. The main content area has the title 'Weryfikacja dokumentów' and a sub-header 'Start / Weryfikacja dokumentów'. Below this, it says 'Zweryfikuj dokument za pomocą sygnatury' (Verify document with signature). There is a text input field for 'Wpisz sygnaturę' (Enter signature) with 'Sprawdź' (Check) and 'Legenda weryfikacji' (Verification legend) buttons. To the right, under 'Klucz autoryzacyjny' (Authorization key), there is a URL 'https://e-crub-next.gunb.gov.pl/qr-scanner' and a 'Wygeneruj nowy klucz' (Generate new key) button. Below this is the 'Historia weryfikacji' (Verification history) section with filters for 'Data od' (Date from), 'Data do' (Date to), and 'Użytkownik' (User), and 'Szukaj' (Search) and 'Eksport' (Export) buttons. At the bottom, a table header is visible with columns: ID, Data weryfikacji, Użytkownik, Sygnatura dokumentu, and Weryfikacja pozytywna.

System przekieruje do strony z wynikiem weryfikacji, gdy weryfikacja jest pozytywna można przejść do karty sprawdzanej osoby.

9. Podsumowanie.

Organy administracji architektoniczno-budowlanej oraz nadzoru budowlanego, przy wykonywaniu czynności i prowadzeniu postępowań, mają obowiązek sprawdzać w pierwszej kolejności posiadanie odpowiednich uprawnień budowlanych i przynależność do izby samorządu zawodowego bezpośrednio w systemie e-CRUB (obsługującego centralny rejestr osób posiadających uprawnienia budowlane).

Żądanie przedłożenia (oryginałów lub kopii):

- 1) uprawnień budowlanych – w przypadku kontroli posiadania odpowiednich uprawnień budowlanych widniejących w e-CRUB – oraz
- 2) zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7 PB – w przypadku kontroli przynależności do izb samorządów zawodowych osób widniejących w e-CRUB

jest **niedopuszczalne**.

Żądanie przedkładania (oryginałów lub kopii) uprawnień budowlanych i zaświadczeń, o których mowa w art. 12 ust. 7 PB, może mieć miejsce **jedynie** w przypadku, gdy:

- 1) osoby wykonujące samodzielne funkcje techniczne w budownictwie lub ich uprawnienia budowlane nie znajdują się w systemie e-CRUB albo
- 2) nastąpiła awaria lub przerwa w działaniu tego systemu (co zostało uregulowane w art. 81 ust. 3b PB).

Uprzejmie proszę o przekazanie niniejszego pisma organom nadzoru budowlanego stopnia powiatowego.

Z poważaniem

w zastępstwie

Głównego Inspektora

Nadzoru Budowlanego

Filip Prusik-Serbinowski

Zastępca Głównego

Inspektora Nadzoru

Budowlanego

/podpisano kwalifikowanym

podpisem elektronicznym/

Do wiadomości:

- 1) Polska Izba Inżynierów Budownictwa
- 2) Izba Architektów Rzeczypospolitej Polskiej