



**KLUB POSELSKI
„RUCH PALIKOTA”**

ul. Wiejska 4/6/8
00-902 Warszawa

Warszawa, dnia 20 stycznia 2012 r.

Grupa Posłów
na Sejm RP
Klubu Poselskiego
„Ruch Palikota”

**Szanowna Pani
Ewa Kopacz
Marszałek Sejmu
Rzeczypospolitej Polskiej**

Na podstawie art. 118 ust. 1 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej z dnia 2 kwietnia 1997 r. oraz na podstawie art. 32 ust. 2 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej, niżej podpisani posłowie wnoszą projekt ustawy:

o zmianie ustawy – Kodeks cywilny

Na podstawie art. 34 ust. 1 Regulaminu Sejmu Rzeczypospolitej Polskiej do reprezentowania wnioskodawców w pracach nad projektem ustawy upoważniamy Pana posła Sławomira Kopycińskiego.

USTAWA

z dnia 2012 r. o zmianie ustawy - Kodeks cywilny

Art. 1

W ustawie z dnia 23 kwietnia 1964 roku - Kodeks cywilny z dnia 23 kwietnia 1964r (Dz. U. z 1964 r. Nr 16, poz. 93; z 1971 r. Nr 27, poz. 252; z 1976r. Nr 19, poz. 122; z 1982 r. Nr 11, poz. 81, Nr 19, poz. 147, Nr 30, poz. 210; z 1984 r. Nr 45, poz. 242; z 1985 r. Nr 22, poz. 99; z 1989 r. Nr 3, poz. 11; z 1990 r. Nr 34, poz. 198, Nr 55, poz. 321, Nr 79, poz. 464; z 1991 r. Nr 107, poz. 464, Nr 115, poz. 496; z 1993 r. Nr 17, poz. 78; z 1994 r. Nr 27, poz. 96, Nr 85, poz. 388, Nr 105, poz. 509; z 1995r. Nr 83, poz. 417; z 1996 r. Nr 114, poz. 542, Nr 139, poz. 646, Nr 149, poz. 703; z 1997r. Nr 43, poz. 272, Nr 115, poz. 741, Nr 117, poz. 751; z 1998 r. Nr 106, poz. 668, Nr 117, poz. 758; z 1999 r. Nr 52, poz. 532; z 2000 r. Nr 22, poz. 271, Nr 74, poz. 855 i 857, Nr 88, poz. 983, Nr 114, poz. 1191; z 2001 r. Nr 11, poz. 91, Nr 71, poz. 733, Nr 130, poz. 1450, Nr 145, poz. 1638; z 2002 r. Nr 113, poz. 984, Nr 141, poz. 1176; z 2003 r. Nr 49, poz. 408, Nr 60, poz. 535, Nr 64, poz. 592, Nr 124, poz. 1151; z 2004 r. Nr 91, poz. 870, Nr 96, poz. 959, Nr 162, poz. 1692, Nr 172, poz. 1804, Nr 281, poz. 2783; z 2005 r. Nr 48, poz. 462, Nr 157, poz. 1316, Nr 172, poz. 1438; z 2006 r. Nr 133, poz. 935, Nr 164, poz. 1166; z 2007 r. Nr 80, poz. 538, Nr 82, poz. 557, Nr 181, poz. 1287; z 2008 r. Nr 116, poz. 731, Nr 163, poz. 1012, Nr 220, poz. 1425 i 1431, Nr 228, poz. 1506; z 2009 r. Nr 42, poz. 341, Nr 79, poz. 662, Nr 131, poz. 1075; z 2010 Nr 40, poz. 222, Nr 155, poz. 1037; z 2011 r. Nr 80, poz. 432, Nr 85, poz. 458, Nr 230, poz. 1370.) wprowadza się następujące zmiany:

- 1) tytuł XVI otrzymuje brzmienie:
- 2)

„Tytuł XVI Umowy w procesie budowlanym”

- 2) art. 647 otrzymuje brzmienie:

„Art. 647

§1. Umowy w procesie budowlanym dotyczą: prac na wykonanie projektów budowlano-wykonawczych, robót budowlanych, dostaw materiałów i surowców.

§2. W ramach umowy na wykonanie projektów budowlano-wykonawczych, wykonawca zobowiązuje się do oddania przewidzianego w umowie dzieła, wykonanego na podstawie założeń projektowych przekazanych przez inwestora, zgodnie z zasadami wiedzy technicznej oraz obowiązującymi w tym zakresie przepisami, a inwestor zobowiązuje się do dokonania przez właściwe przepisy odbioru dzieła oraz zapłaty umówionego wynagrodzenia.

§3 W ramach umowy o roboty budowlane wykonawca zobowiązuje się do oddania przewidzianego w umowie obiektu, wykonanego zgodnie z projektem budowlano-

wykonawczym, obowiązującymi w tym zakresie przepisami, zasadami wiedzy technicznej, a inwestor zobowiązuje się do dokonania wymaganych przez właściwe przepisy czynności związanych z przygotowaniem robót, w szczególności do przekazania terenu budowy i dostarczenia projektu, oraz odebrania obiektu i zapłaty umówionego wynagrodzenia.

§4. Przez umowę na dostawę materiałów i surowców, dostawca zobowiązuje się na piśmie do dostarczenia na teren budowy materiałów i surowców zgodnie ze złożoną przez zamawiającego specyfikacją materiałową. Zamawiającym może być: inwestor, wykonawca i podwykonawcy.

3) art. 647¹ otrzymuje brzmienie:

„Art. 647¹

§1. W umowach w procesie budowlanym, o których mowa w art. 647, zawartych pomiędzy inwestorem, a wykonawcą lub dostawcą, strony ustalają zakres prac projektowych, robót budowlanych lub dostaw, które wykonawca będzie wykonywał osobiście lub za pomocą podwykonawców lub poddostawców.

§2. Zobowiązania z § 5 zachowują ważność, chyba, że inwestor zgłosi na piśmie sprzeciw w ciągu 14 dni, od dnia przedstawienia mu przez wykonawcę pisemnego projektu umowy z podwykonawcą lub poddostawcą, wraz z częścią dokumentacji dotyczącą wykonania prac projektowych, robót budowlanych lub dostaw określonych w umowie lub projekcie.

§3. Do zobowiązań inwestora, wykonawcy w stosunku do dalszych podwykonawców i poddostawców stosuje się § 2 odpowiednio.

§4. Umowy w procesie budowlanym wymienione w §1 powinny być sporządzone w formie pisemnej pod rygorem nieważności.

§5. Zawierający umowę z podwykonawcą, poddostawcą oraz inwestor, dostawca i wykonawca ponoszą solidarną odpowiedzialność za zapłatę wynagrodzenia za roboty budowlane, wykonanie projektów budowlano-wykonawczych, dostawy materiałów i surowców na teren budowy. Podstawą dochodzenia roszczenia jest dokonanie odbioru przez inwestora, potwierdzonego protokołem odbioru zakończenia robót częściowych lub protokołem końcowym zakończenia budowy.

§6. Odmienne ustalenia umów, o których mowa w niniejszym artykule, są nieważne.”

4) art. 648 otrzymuje brzmienie:

„Art. 648

Wymagana przez właściwe przepisy dokumentacja stanowi część składową umowy.”

5) art. 649 otrzymuje brzmienie:

„Art. 649

W razie wątpliwości poczytuje się, iż wykonawca podjął się wszystkich robót, dostaw objętych: założeniami projektowymi, projektem budowlano-wykonawczym i specyfikacją materiałową stanowiącymi część składową umowy.”

6) art. 656 otrzymuje brzmienie:

„Art. 656

Do skutków opóźnienia się przez wykonawcę z rozpoczęciem prac projektowych lub robót lub dostaw lub zakończenia prac projektowych lub zakończenia dostaw lub wykończenia obiektu albo wykonania umowy w procesie budowlanym w sposób wadliwy lub sprzeczny z jej postanowieniami, do rękojmi za wady, jak również do uprawnienia inwestora do odstąpienia od umowy stosuje się odpowiednio przepisy o umowie o dzieło.”.

Art. 2

Ustawa wchodzi w życie po upływie 14 dni od dnia ogłoszenia.

Uzasadnienie

Przedmiotem ustawy jest zastąpienie w Kodeksie cywilnym kategorii umów o roboty budowlane szerszą kategorią umów w procesie budowlanym oraz zrównanie sytuacji prawnej podmiotów biorących udział w procesie inwestycyjnym w budownictwie: dostawców i biur projektowych. Aktualne przepisy prawa uprzywilejowują podwykonawców, dając im możliwość uzyskania gwarancji zapłaty od inwestora. Gwarancji takiej nie mają dostawcy i biura projektowe.

Jest to wykorzystywane przez wykonawców i podwykonawców, którzy pod różnymi, częstokroć naciąganyimi pretekstami wykorzystują swoją faktyczną przewagę na rynku i odwołują terminy płatności za dostawy i wykonane prace projektowo-wykonawcze. Nierzadkie są sytuacje, kiedy wiele miesięcy po dokonaniu odbioru prac przez inwestora i wypłaceniu wykonawcy należności dostawcy i biura projektowe wciąż oczekują na zapłatę. Prowadzi to do szkodliwych dla całej gospodarki zatorów płatniczych i de facto kredytowania działalności wykonawców przez mniejsze podmioty gospodarcze. W tym celu generalni wykonawcy nagminnie stosują wyższe standardy w odbiorach robót w stosunku do podwykonawców w stosunku do tych, którym jest sami są poddani przez inwestora. Służy to nie tyle zapewnieniu wyższej jakości prac, ile odwołaniu w nieskończoność zapłaty za wykonane i zaakceptowane przez inwestora prace.

Zmiana prawa w tym zakresie jest również w interesie inwestorów, którzy przy nałożonym obowiązku zapewnienia płatności dla dostawców, będą mieli większy wpływ na jakość dostarczanych materiałów oraz na solidność dostaw. Rynek coraz częściej wymusza realizację zamierzeń budowlanych w formie „projektuj i buduj”. W takiej sytuacji biura projektowe są podwykonawcami generalnego wykonawcy. Brak gwarancji wynagrodzeń dla biur projektowych stawia je w znacząco gorszej sytuacji. Podwykonawcy wynagrodzenie mają zagwarantowane w ustawie: (art. 647¹ K.C.), co stawia ich w pozycji uprzywilejowanej w stosunku do biur projektowych i dostawców. Nic nie przemawia za tym, aby pozostałych uczestników procesu budowlanego nie zrównać w uprawnieniach z podwykonawcami.

Wprowadzenie nowej regulacji zrówna pozwoli dostawcom i biurom projektowym bardziej skutecznie dochodzić ich należności i zmniejszy zatory płatnicze utrudniające działalność zwłaszcza mniejszych uczestników procesu budowlanego.

Wejście w życie przedmiotowej regulacji nie niesie za sobą obciążeń dla budżetu państwa, ani nie spowoduje dodatkowych skutków finansowych dla jednostek samorządu terytorialnego.

Przedłożony projekt ustawy nie był poddany konsultacjom społecznym w rozumieniu art. 34 ust. 3 Regulaminu Sejmu RP

Przedmiot projektu niniejszej ustawy nie jest objęty prawem Unii Europejskiej.